



سندیکای صنعت برق ایران

معاونت پژوهشی

دی ماه ۱۴۰۲

بررسی بخش برق در لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ و ارائه پیشنهادات سندیکای صنعت برق

ویرایش دو- بررسی کلیات و احکام لایحه بودجه مصوب مجلس شورای اسلامی
(لایحه اصلاحی آذر ماه)

By: Dr. Asadi& Z.Valipour



فضای مالی بودجه سال ۱۴۰۳

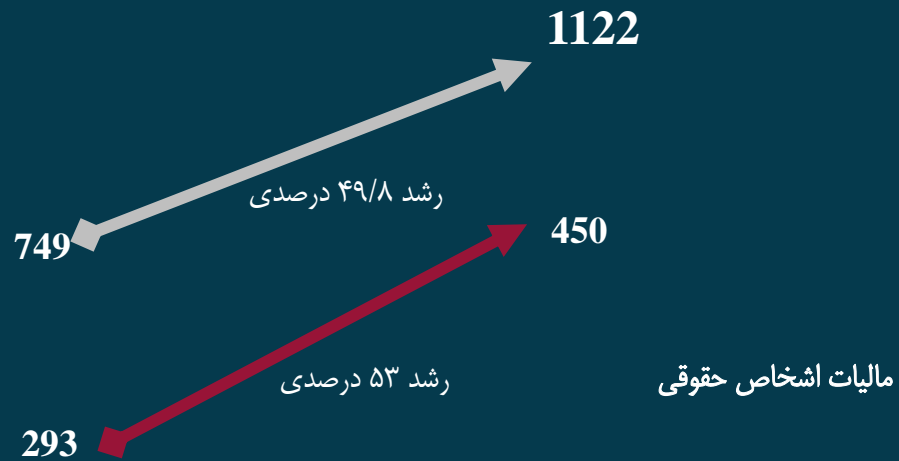
لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ بر اساس آیین نامه جدید مجلس شورای اسلامی، در دو مرحله ارائه می شود. در مرحله اول کلیات بودجه ارائه و پس از تصویب کلیات، لایحه تفصیلی همراه با جداول پیوست ارائه می گردد. در این گزارش، با توجه به اینکه کلیات بودجه پس از بازگرداندن لایحه پیشنهادی آبان ۱۴۰۲ و بررسی مجدد و تصویب آن در صحن مجلس در آذرماه ۱۴۰۲، ابتدا فضای مالی بودجه بررسی شده است سپس احکام مرتبط با برق بررسی و پیشنهادات سندیکا ارائه شده است.

ارقام اصلی لایحه بودجه ۱۴۰۳

بودجه عمومی



درآمدهای مالیاتی



۱۴۰۲

۱۴۰۳

منابع لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ - هزار میلیارد تومان

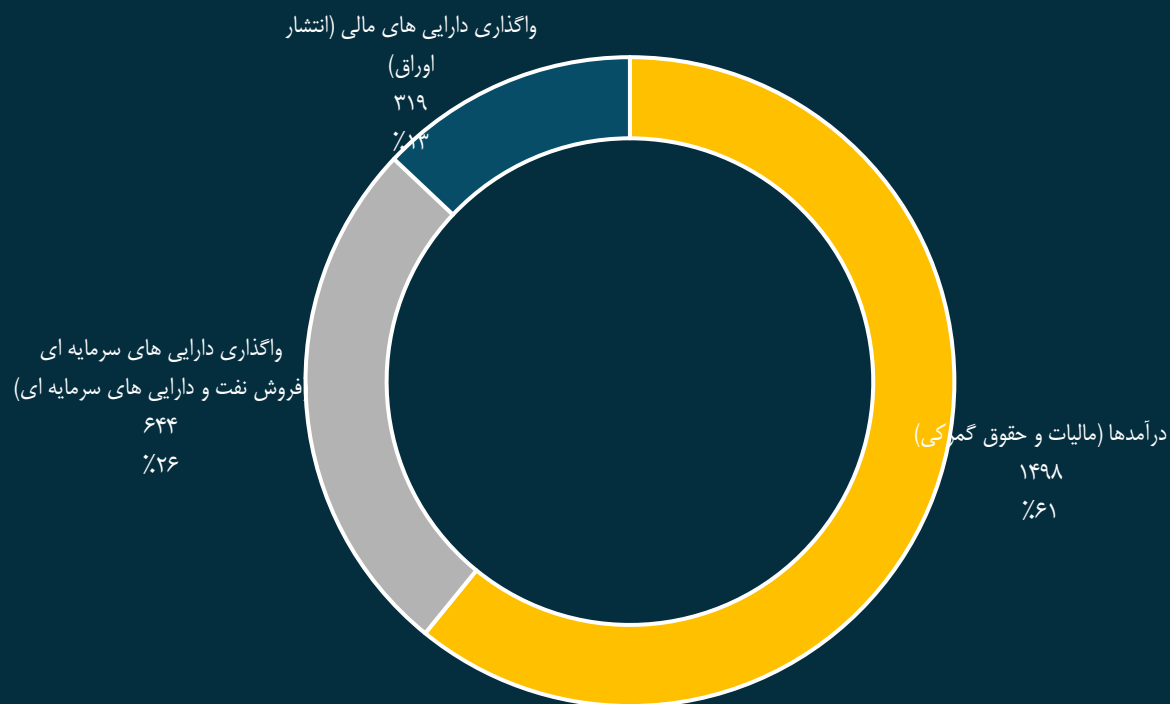
| | |
|------|------------------------------|
| ۱۴۹۸ | درآمدها |
| ۶۴۴ | واگذاری دارایی های سرمایه ای |
| ۳۱۹ | واگذاری دارایی های مالی |
| ۲۴۶۲ | جمع منابع عمومی دولت |
| ۲۷۵ | درآمد اختصاصی دستگاه ها |

مفروضات لایحه بودجه ۱۴۰۳

| ارقام | مفروضات لایحه بودجه ۱۴۰۳ |
|---------|--|
| ۶۵ | قیمت هر بشکه نفت صادراتی - یورو |
| ۳۱۰۰۰۰ | نرخ تسعیر - تبدیل یورو به ریال |
| ۱۳۵۰۰۰۰ | مقدار صادرات نفت خام و میعانات - بشکه در روز |
| ۱۱ | مقدار صادرات گاز طبیعی - میلیارد متر مکعب در سال |
| ۲۹ | قیمت صادراتی گاز - یورو |
| ۵۷۳۰۰ | ارزش کل واردات - میلیون یورو |
| ۱۳/۶۵ | واردات کالای اساسی و دارو - میلیارد یورو |

ارقام اصلی لایحه بودجه ۱۴۰۳

منابع لایحه بودجه ۱۴۰۳ - هزار میلیارد تومان و سهم (درصد)



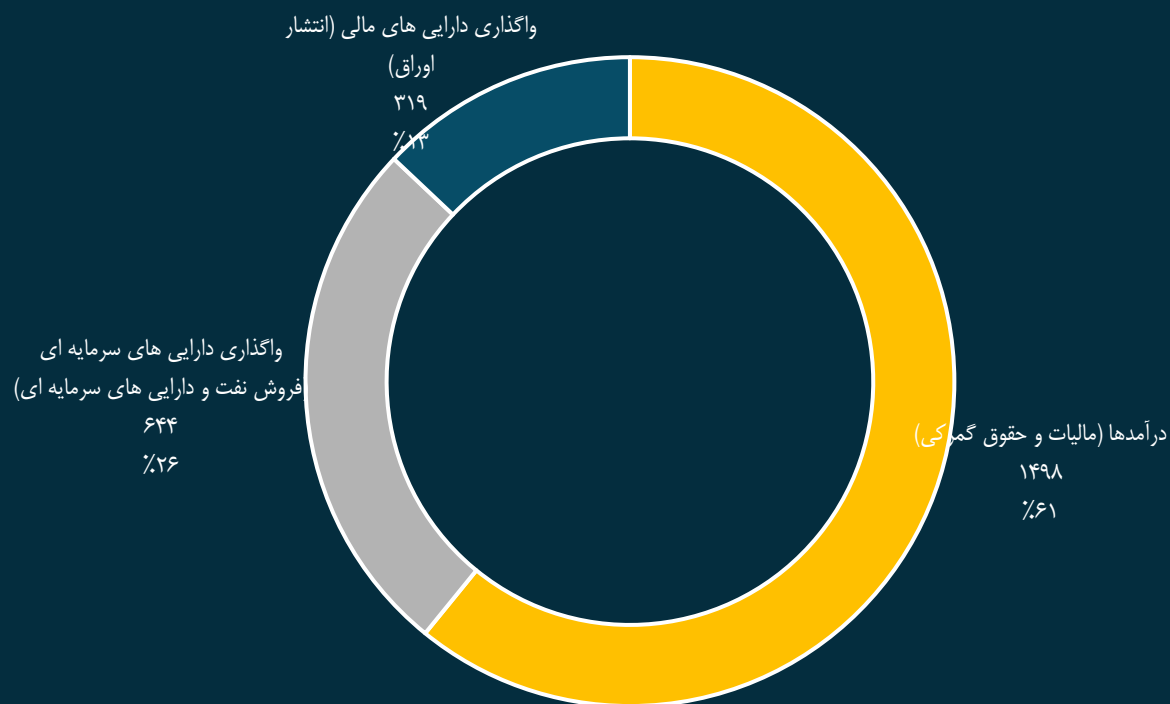
در بودجه ۱۴۰۳ سهم منابع حاصل از درآمدهای دولت (مالیات و حقوق گمرکی) رشد داشته و ۶۱ درصد منابع مورد نیاز را شامل می شود. از طرف دیگر سهم درآمد حاصل از فروش نفت و اموال سرمایه ای در تامین بودجه کاهش یافته و به رقم ۲۶ درصد رسیده است

مصارف عمومی دولت

| مصارف | ۱۴۰۲ | ۱۴۰۳** | رشد (درصد) |
|---------------------------|------------|------------|------------|
| هزینه ها | ۱۵,۰۸۸,۴۰۰ | ۱۸,۰۳۷,۴۰۰ | ۱۹۰.۵ |
| تملك دارایی های سرمایه ای | ۳,۷۵۰,۰۰۰ | ۳,۷۵۰,۰۰۰ | ۰ |
| تملك دارایی های مالی | ۱,۹۸۵,۰۰۰ | ۲,۸۳۳,۰۰۰ | ۴۲.۷ |
| جمع مصارف عمومی دولت | ۲۰,۸۲۳,۴۰۰ | ۲۴,۶۲۰,۴۰۰ | ۱۸.۲ |

ارقام اصلی لایحه بودجه ۱۴۰۳

منابع لایحه بودجه ۱۴۰۳ - هزار میلیارد تومان و سهم (درصد)



در بودجه ۱۴۰۳ سهم منابع حاصل از درآمدهای دولت (مالیات و حقوق گمرکی) رشد داشته و ۶۱ درصد منابع مورد نیاز را شامل می شود. از طرف دیگر سهم درآمد حاصل از فروش نفت و اموال سرمایه ای در تامین بودجه کاهش یافته و به رقم ۲۶ درصد رسیده است

مصارف عمومی دولت

| مصارف | ۱۴۰۲ | ۱۴۰۳** | رشد (درصد) |
|---------------------------|------------|------------|------------|
| هزینه ها | ۱۵,۰۸۸,۴۰۰ | ۱۸,۰۳۷,۴۰۰ | ۱۹۰.۵ |
| تملك دارایی های سرمایه ای | ۳,۷۵۰,۰۰۰ | ۳,۷۵۰,۰۰۰ | ۰ |
| تملك دارایی های مالی | ۱,۹۸۵,۰۰۰ | ۲,۸۳۳,۰۰۰ | ۴۲.۷ |
| جمع مصارف عمومی دولت | ۲۰,۸۲۳,۴۰۰ | ۲۴,۶۲۰,۴۰۰ | ۱۸.۲ |

مصارف بودجه سال ۱۴۰۳

فروض مصارف بودجه عمومی

| ارقام ** | عنوان |
|--------------|--|
| ۳۸٪ | رشد هزینه های مالی اوراق مالی اسلامی منتشر شده سال های قبل |
| ۲۰٪ | متوسط رشد ردیف های درآمد - هزینه |
| حداقل ۳۵٪ | رشد اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان ها |
| ۵۰٪ | سهم طرح های خاتمه سال ۱۴۰۳ از اعتبار تملک دارایی های سرمایه ای |
| ۵٪ | سهم طرح های مشارکت عمومی - خصوصی از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای |
| حداکثر ۲۵٪ | سهم ردیف های متفرقه از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای |
| حداقل ۲۰ همت | بازپرداخت بدهی پیمانکاران |

خلاصه منابع و مصارف بودجه شرکت های دولتی بانک ها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت

| منابع | مصارف |
|------------------------------------|------------|
| درآمدها | ۲۸,۴۴۴,۶۱۷ |
| اعتبارات هزینه های | ۲۳۱,۰۱۵ |
| اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای | ۳۶۳,۰۳۴ |
| تسهیلات بانکی و سایر وام های داخلی | ۱۱۳,۸۵۶ |
| وام های خارجی | ۱,۶۰۶ |
| دارایی های جاری | ۱,۲۸۵,۶۱۴ |
| سایر دریافتی ها | ۶۸۷,۸۲۰ |
| | ۱۱,۰۳۴ |
| | ۷۷۵,۴۴۳ |
| | ۶,۶۴۴,۱۱۴ |
| | ۲۷۶,۹۹۱ |
| | ۳۸,۸۳۵,۱۴۳ |
| | ۱,۴۱۹,۴۱۹ |
| جمع کل | ۳۷,۴۱۵,۷۲۴ |

تأمین مالی و سرمایه گذاری طرح ها

تبصره ۱- الف- به شرکتهای دولتی از جمله شرکتهایی که شمول قوانین و مقررات عمومی بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است اجازه داده میشود تا سقف یک صد و سی هزار میلیارد (۱۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود منتشر کنند تا برای طرحهایی مصوب شورای اقتصاد می رسد، مصرف کنند.

تبصره ۱- پ - در اجرای ماده ۳۳ قانون برنامه هفتم توسعه به منظور تسریع در تأمین اعتبار طرح های تملک داراییهای سرمایه ای به ویژه برای مناطق سردسیر به وزارت امور اقتصادی و دارایی خزانه داری کل کشور اجازه داده میشود با هماهنگی سازمان برنامه و بودجه کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از طریق اسناد اعتباری و اوراق مالی اسلامی با استفاده از ظرفیت نظام بانکی کشور با اتکاء به منابع موضوع ماده (۱۲۵) قانون محاسبات عمومی در سقف اعتبارات ردیفهای مربوط در این قانون تجهیز و تا سقف سی درصد (۳۰) ردیفهای اعتباری طرح های تملک داراییهای سرمایه ای با تخصیص سازمان پرداخت نماید. این اسناد قابلیت تسویه مطالبات مالیاتی دولت از اشخاص حقیقی و حقوقی را دارد در صورت استفاده خزانه داری کل از وجوه موضوع ماده (۱۲۵) قانون محاسبات عمومی وجوه مزبور باید در سال ۱۴۰۳ مسترد شود.



13

هزار میلیارد تومان اوراق مالی اسلامی برای
تأمین مالی شرکتهای دولتی

تامین مالی و سرمایه گذاری خارجی

تبصره ۱- چ- سقف تسهیلات مالی خارجی برای طرح های دولتی و غیر دولتی در سال ۱۴۰۳ معادل ریالی سی میلیارد (۳۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) یورو تعیین میشود شورای اقتصاد مجوز استفاده طرح های بخش دولتی که دارای توجیه فنی، اقتصادی مالی و محیط زیستی باشند و همچنین طرح های غیر دولتی متقاضی تضمین دولت را پس از اخذ تضمین از بانک عامل صادر میکند. پانزده درصد سهم آورده گشایش اعتبار فاینانس تأمین مالی خارجی برای طرح های موضوع پیوست (۱) این قانون با پیشنهاد دستگاه ذی ربط و تأیید سازمان از محل سرجمع اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای قابل پرداخت است.



30

میلیارد یورو
سقف تامین مالی خارجی

تامین مالی جهت تامین برق و نوسازی شبکه

تبصره ۷- خ - وزارت نیرو مکلف است پنجاه درصد (۵۰) از درآمدهای حاصل از اصلاح بهای برق صنایع در شهرکها و نواحی صنعتی موضوع ماده (۳) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱/۸/۱۵ را در اجرای ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) برای تأمین برق و نوسازی شبکه انتقال برق شهرکها و نواحی صنعتی هزینه نماید.



50%

عوارض برق

تبصره ۷- ص ۱- عوارض موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق کشور مصوب ۱۳۹۴/۸/۱۰ به میزان ده درصد (۱۰) مبلغ برق مصرفی در سقف هشتاد و نه هزار میلیارد (۸۹.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال تعیین میشود مشترکان برق روستایی و عشایری مجاز از شمول حکم این جزء معافند. سی و پنج درصد (۳۵) از این منابع به حساب شرکت توانیر نزد خزانه داری کل کشور برای حمایت از توسعه و نگهداری شبکه های برق روستایی و جایجایی تیر برق در معابر روستایی و شصت و پنج درصد (۶۵) مابقی برای تولید برق تجدیدپذیر و پاک و توسعه فناوری های تجدیدپذیر با اولویت روستایی عشایری خانوارهای کم درآمد تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور به حساب سازمان انرژیهای تجدیدپذیر و بهره وری انرژی برق (ساتیا) نزد خزانه داری کل کشور واریز میگردد تا بر اساس مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور به صورت کامل به مصرف برسد

تبصره ۷- ص ۲: به استناد ماده (۱۲) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به هریک از وازتخانه های نفت و نیرو اجازه داده می شود ماهانه از هر واحد مسکونی مشترکان گاز مبلغ چهارهزار (۴.۰۰۰) ریال، از هر واحد مسکونی مشترکان برق مبلغ سه هزار (۳.۰۰۰) ریال و از هریک از واحدهای تجاری مشترکان گاز و برق مبلغ سی هزار (۳۰.۰۰۰) ریال اخذ و به عنوان منابع داخلی نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند.



8.9

هزار میلیارد تومان عوارض ماده ۵

تسویه بدهی های دولت و شرکت های دولتی

تبصره ۱- خ- دولت مجاز است نسبت به تسویه و تهاتر بدهیهای ناشی از اجرای طرح های تملک دارایی های سرمایه ای با واگذاری اموال غیر منقول خود به صورت جمعی - خرجی اقدام نماید.

در لایحه اصلاحی سقف تسویه و تهاتر بدهی حذف شده است.

ضمانت نامه صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی

تبصره ۱ - د - کلیه شرکتهای صادر کننده خدمات فنی - مهندسی که برای استفاده از منابع بین المللی در سقف بند «چ» این تبصره برای اجرای طرح در خارج از کشور با مشکل ضمانت نامه مواجه اند، با تایید سازمان توسعه و تجارت ایران مشمول تسهیلات این تبصره خواهند بود. بانکهای عامل مکلفند در ازای اخذ وثایق مورد تایید بانکی از شرکتهای متقاضی تسهیلات خارجی نسبت به صدور گواهی اخذ وثیقه و اعلام آن به وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام نمایند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است پس از دریافت گواهی وثیقه بانکی نسبت به صدور ضمانت نامه دولتی برای شرکت متقاضی و به ذی نفعی دولت کشور مقصد اقدام نموده است و نسخه ای از آن را به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ارسال نمایند.

احکام مهم مالیاتی لایحه بودجه

| موضوع | تبصره | توضیحات |
|-----------------------|------------|---|
| مالیات بر ارزش افزوده | تبصره ۶- س | در سال ۱۴۰۳ نرخ مالیات بر ارزش افزوده موضوع ماده (۷) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۲/۳ به میزان یک واحد درصد (۱) افزایش می یابد. متناسب سازی حقوق بازنشستگان لشگری و کشوری و والدین معظم شهدا در سقف منابع حاصل از این بند انجام می شود. |
| معافیت های مالیاتی | تبصره ۷- ح | نقل و انتقال اموال و داراییها از شرکتهای توزیع نیروی برق به شرکت مادر تخصصی توانیر و بالعکس از سال ۱۳۹۶ به بعد از پرداخت سود سهام ابرازی و هرگونه مالیات معاف است. |
| | تبصره ۶- ز | ما به التفاوت (یارانه) قیمتتهای فروش تکلیفی آب و برق با هزینه تمام شده آن (مورد تأیید سازمان حسابرسی) که توسط دولت به شرکتهای زیر مجموعه وزارت نیرو (تابعه و وابسته) پرداخت میشود به عنوان کمک زیان محسوب و به حساب زیان انباشته این شرکتهای منظور می شود و از پرداخت سهم سود سهام دولت معاف است کمک زیان یاد شده تا سقف زیان انباشته سنواتی شرکتهای مزبور (ناشی از اعمال قیمتتهای تکلیفی) مشمول مالیات به نرخ صفر است. |

پیشنهادات سندیکای صنعت برق ایران

پیشنهاد ۱) الحاق بند به تبصره ۱: «بدهی‌های بانکی و مالیاتی مربوط به نیروگاه های برق آبی، حرارتی و شرکت‌های زیرمجموعه توانیر و نیز مطالبات پیمانکاران، فروشندگان کالا و مشاورین طرح‌های آنها، از محل مطالبات وزارت نیرو و شرکت توانیر از دولت بابت مابه‌التفاوت قیمت‌های تکلیفی و تمام شده برق، به صورت جمعی- خرجی تا سقف دویست هزار میلیارد (۲۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال قابل تسویه و تهاتر خواهد بود.»

پیشنهاد ۲) الحاق بند به تبصره ۱: «برای تسویه بخشی از بدهی دولت به شرکت توانیر بابت مابه‌التفاوت قیمت تمام‌شده و تکلیفی فروش برق، موضوع ماده ۸ قانون مانع‌زدایی توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱؛ وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با تضمین سازمان برنامه و بودجه تا سقف ۳۰۰ هزار میلیارد ریال انواع اوراق مالی اسلامی از جمله اسناد خزانه اسلامی را با حفظ قدرت خرید منتشر و به طلبکاران وزارت نیرو شامل سازندگان و تامین کنندگان تجهیزات، پیمانکاران و مشاوران، تولید کنندگان برق حرارتی، تجدیدپذیر و پراکنده؛ با معرفی وزیر نیرو واگذار نماید.»

پیشنهاد ۳) اصلاح بند خ تبصره ۷: «وزارت نیرو مکلف است پنجاه درصد (۵۰) از درآمدهای حاصل از اصلاح بهای برق صنایع در شهرکها و نواحی صنعتی موضوع ماده(۳) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱/۸/۱۵ را در اجرای ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) برای تأمین برق و نوسازی شبکه انتقال برق شهرکها و نواحی صنعتی و اتمام طرح‌های نیمه‌تمام صنعت برق هزینه نماید.»

در لایحه بودجه ۱۴۰۳، توجهی به موضوع حیاتی ناترازی برق نشده است و علیرغم تصریح مواد ۸ و ۹ قانون مانع‌زدایی از توسعه صنعت برق (مصوب ۱۴۰۱ مجلس شورای اسلامی) که دولت را مکلف نموده است در لوایح سنواتی احکام و ردیف‌هایی را برای تسویه بدهی دولت به بخش برق و یا تهاتر آنها پیش‌بینی نماید، در لایحه مذکور این موارد مغفول واقع شده‌است و احکامی نیز که در لوایح بودجه سنوات گذشته مانند تبصره ۶- بند ث- ۲ بودجه ۱۴۰۲ آورده می‌شد، حذف شده است. لذا سندیکای صنعت برق ضمن تاکید بر اهمیت موضوع که بر سرنوشت فعالان بخش خصوصی صنعت برق و به تبع سایر بخش‌های اقتصادی اثر مستقیم دارد، درخواست می‌نماید احکام پیشنهادی خود را ارائه داده است:



سندیکای صنعت برق ایران

www.ieis.ir

info@ieis.ir