



سندیکای صنعت برق ایران

معاونت پژوهشی

۱۳۹۹

تحلیل لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ و ارائه پیشنهادات سندیکای صنعت برق ایران



شناسنامه گزارش:

عنوان گزارش: تحلیل لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ و ارائه پیشنهادات سندیکای صنعت برق ایران

تدوین: معاونت پژوهشی سندیکای صنعت برق ایران

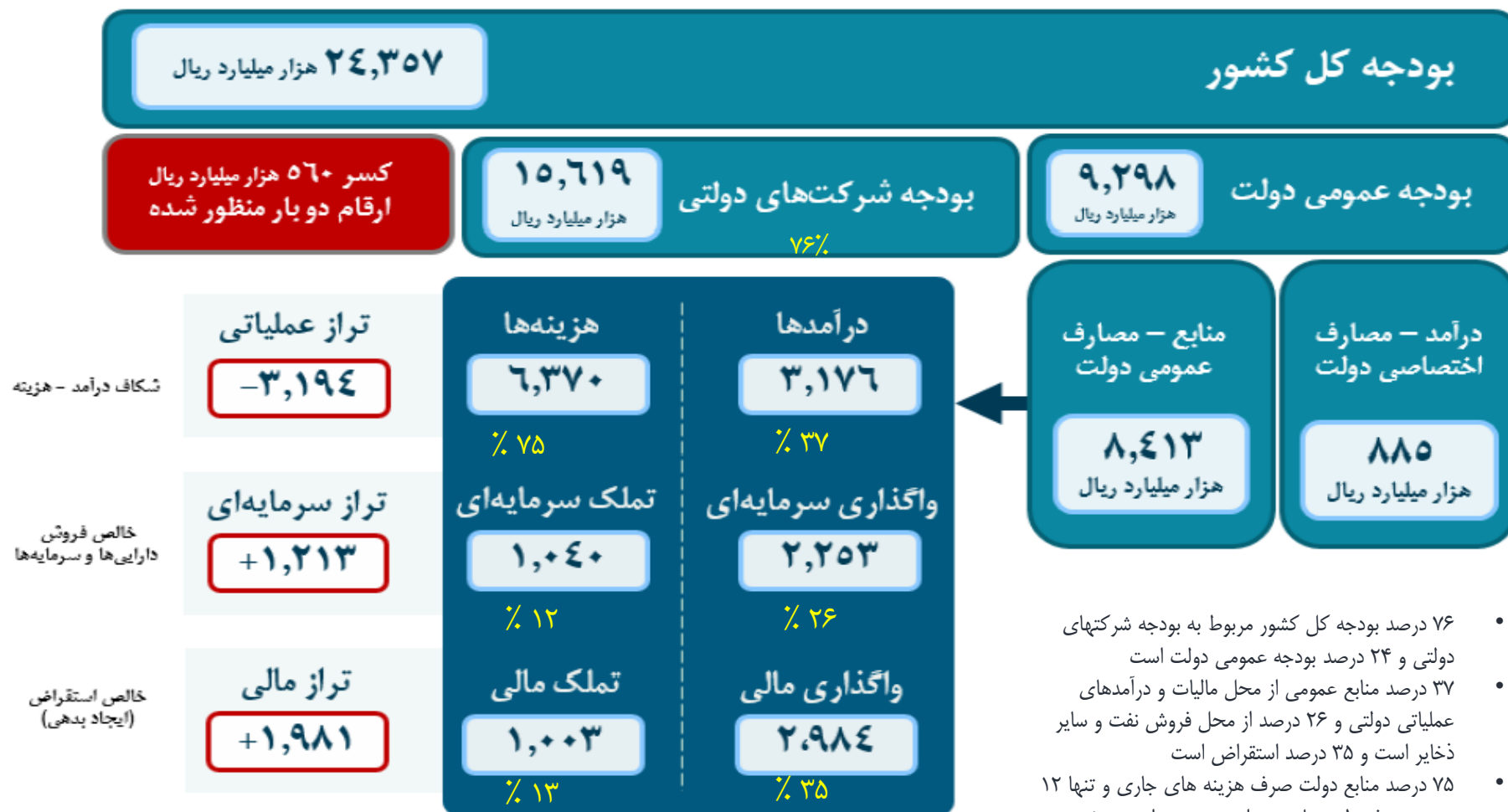
مدیر مطالعه: علیرضا اسدی

همکاران: مهناز علی‌آبادی و زهرا ولی پور

تاریخ انتشار: آذر ۱۳۹۹

تحلیل فضای مالی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰

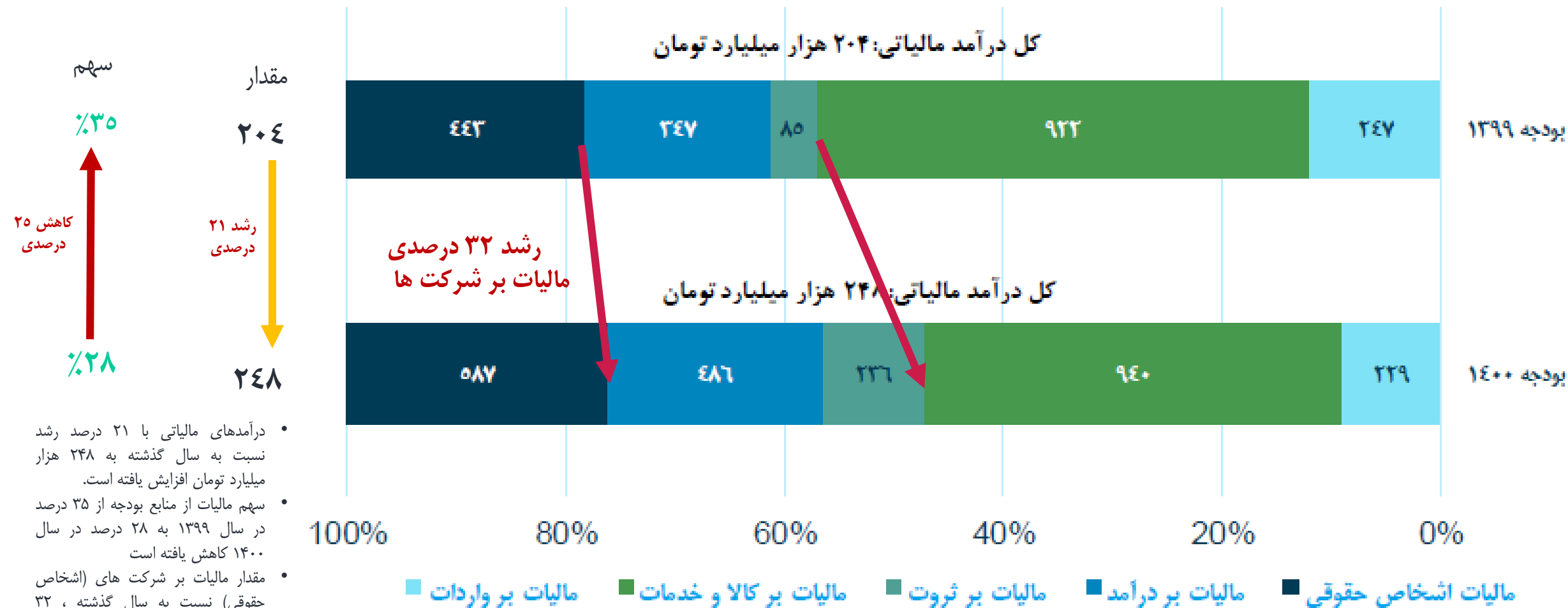
ارقام اصلی و کلان بودجه سال ۱۴۰۰



ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی

وضعیت مالیات در بودجه سال ۱۴۰۰

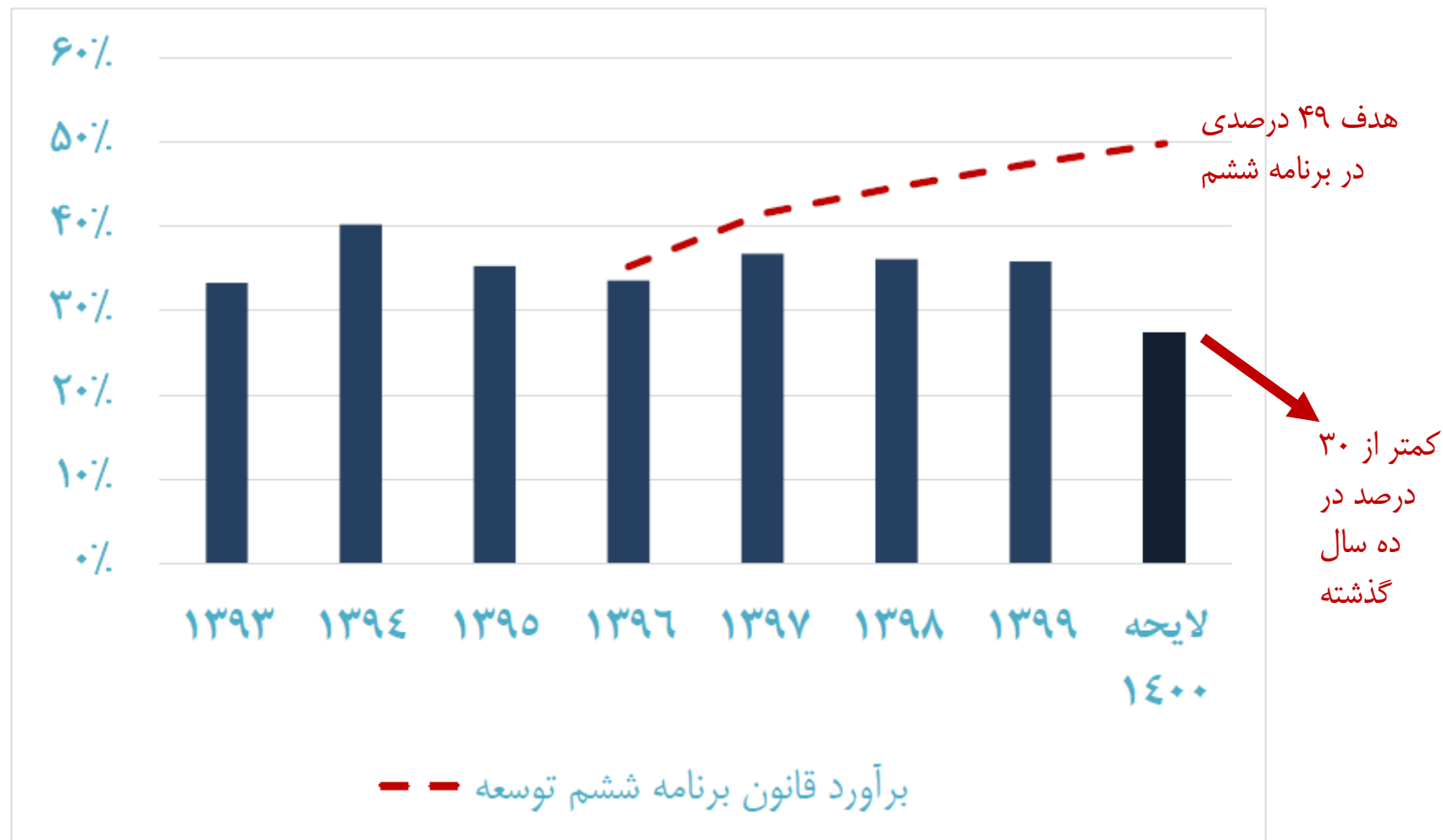
مقایسه سهم مالیات‌ها در قانون بودجه ۱۳۹۹ و لایحه بودجه ۱۴۰۰



- درآمدهای مالیاتی با ۲۱ درصد رشد نسبت به سال گذشته به ۲۴۸ هزار میلیارد تومان افزایش یافته است.
- سهم مالیات از منابع بودجه از ۳۰ درصد در سال ۱۳۹۹ به ۳۲ درصد در سال ۱۴۰۰ کاهش یافته است.
- مقدار مالیات بر شرکت‌های (اشخاص حقوقی) نسبت به سال گذشته، ۳۲ درصد رشد داشته است.

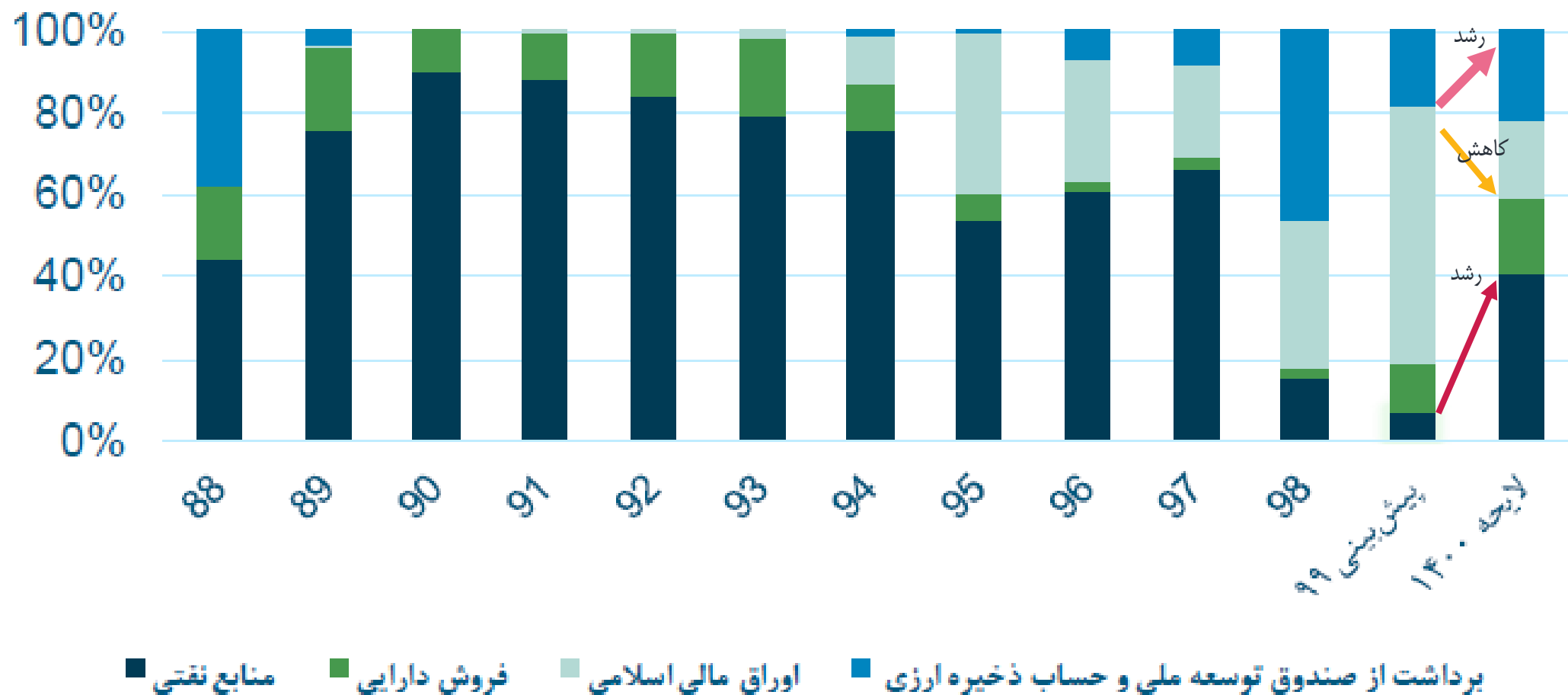
روند مالیات در بودجه سنواری

نمودار ۳. سهم درآمدهای مالیاتی (مالیات و گمرک) از منابع عمومی بودجه*



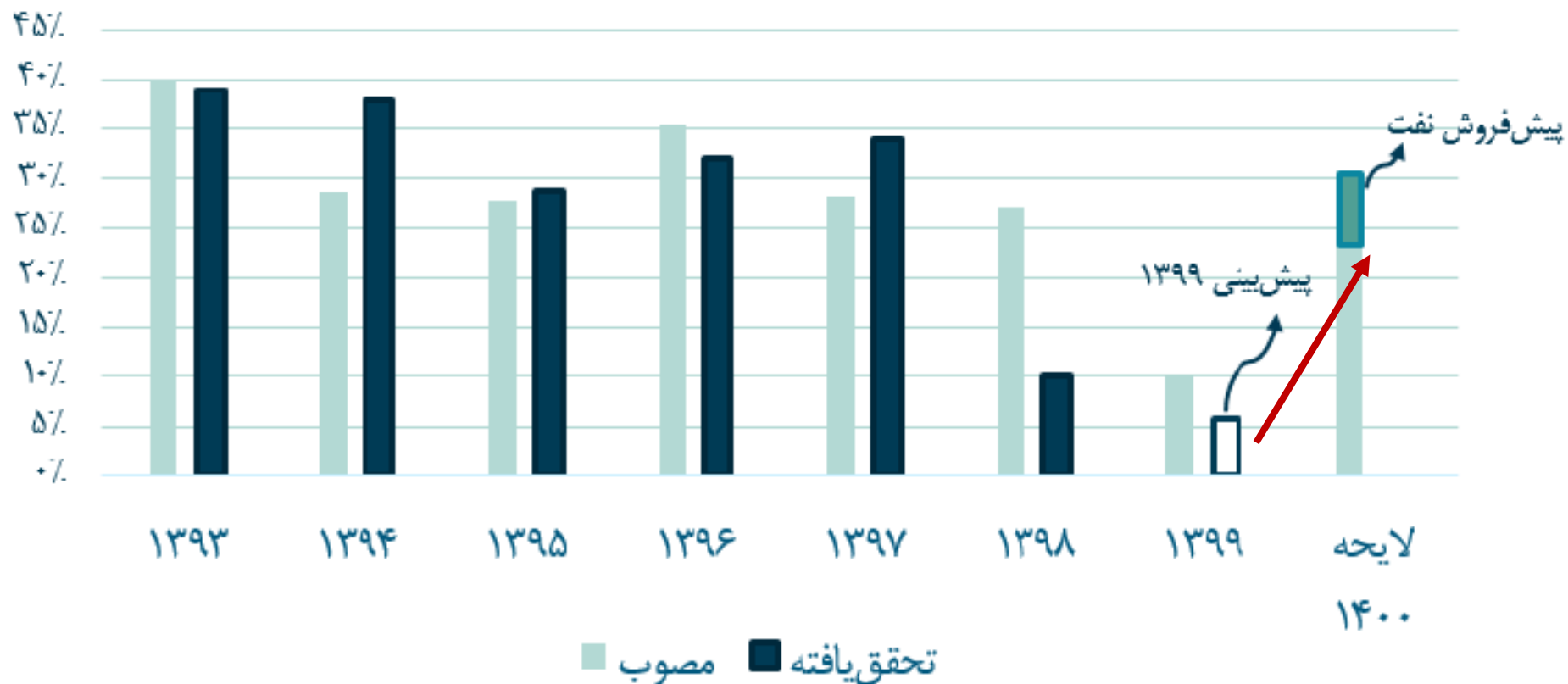
رشد منابع تامین مالی بودجه

سهم منابع غیردرآمدی در تامین مالی بودجه: فروش دارایی سرمایه ای (نفت) و مالی (استقراض)



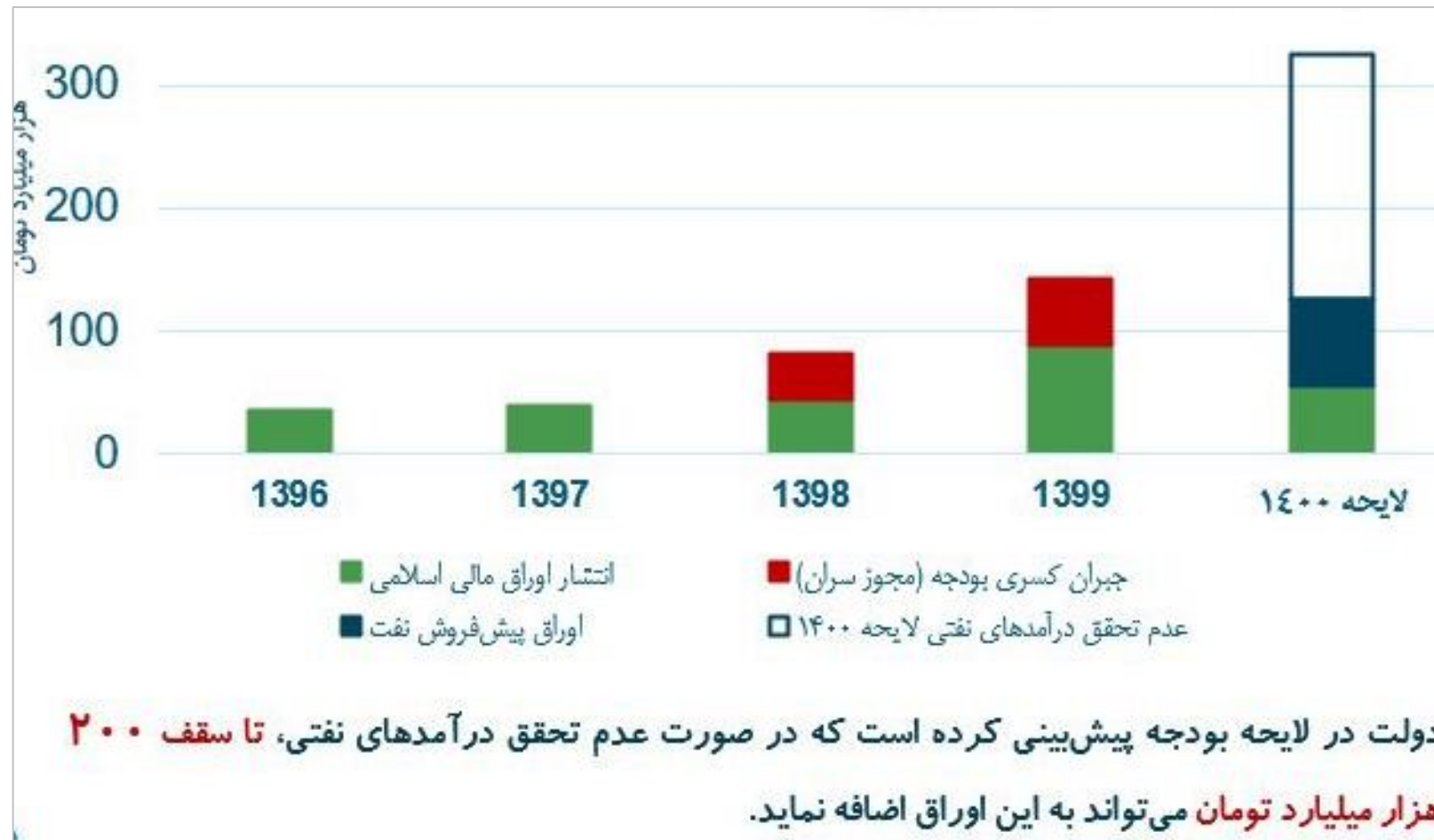
وابستگی بودجه به نفت

نمودار ۵. روند میزان وابستگی بودجه به نفت (نسبت به منابع عمومی)



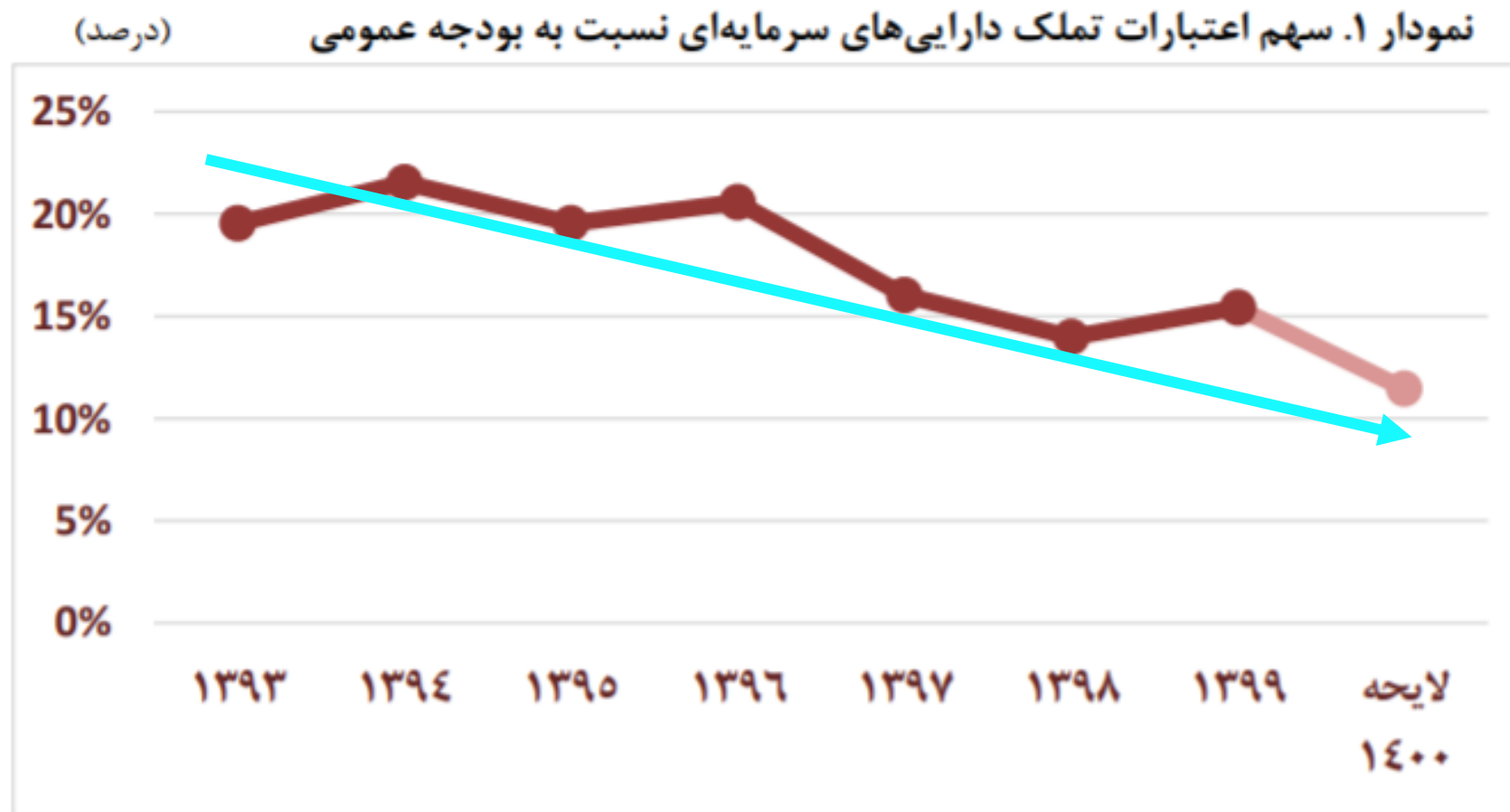
میزان وابستگی بودجه به نفت از ۱۰ درصد سال ۱۳۹۹ به ۳۰ درصد سال ۱۴۰۰ افزایش نشان می دهد. در بودجه ۱۴۰۰ پیش بینی شده است که ۲۷۵ هزار میلیارد تومان از محل فروش نفت {با فرض صادرات ۲.۳ میلیون بشکه نفت} از این بخش وارد بودجه شود.

رشد انتشار اوراق در بودجه



ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی

روند بودجه طرح تملک دارایی های سرمایه ای (طرح های عمرانی)

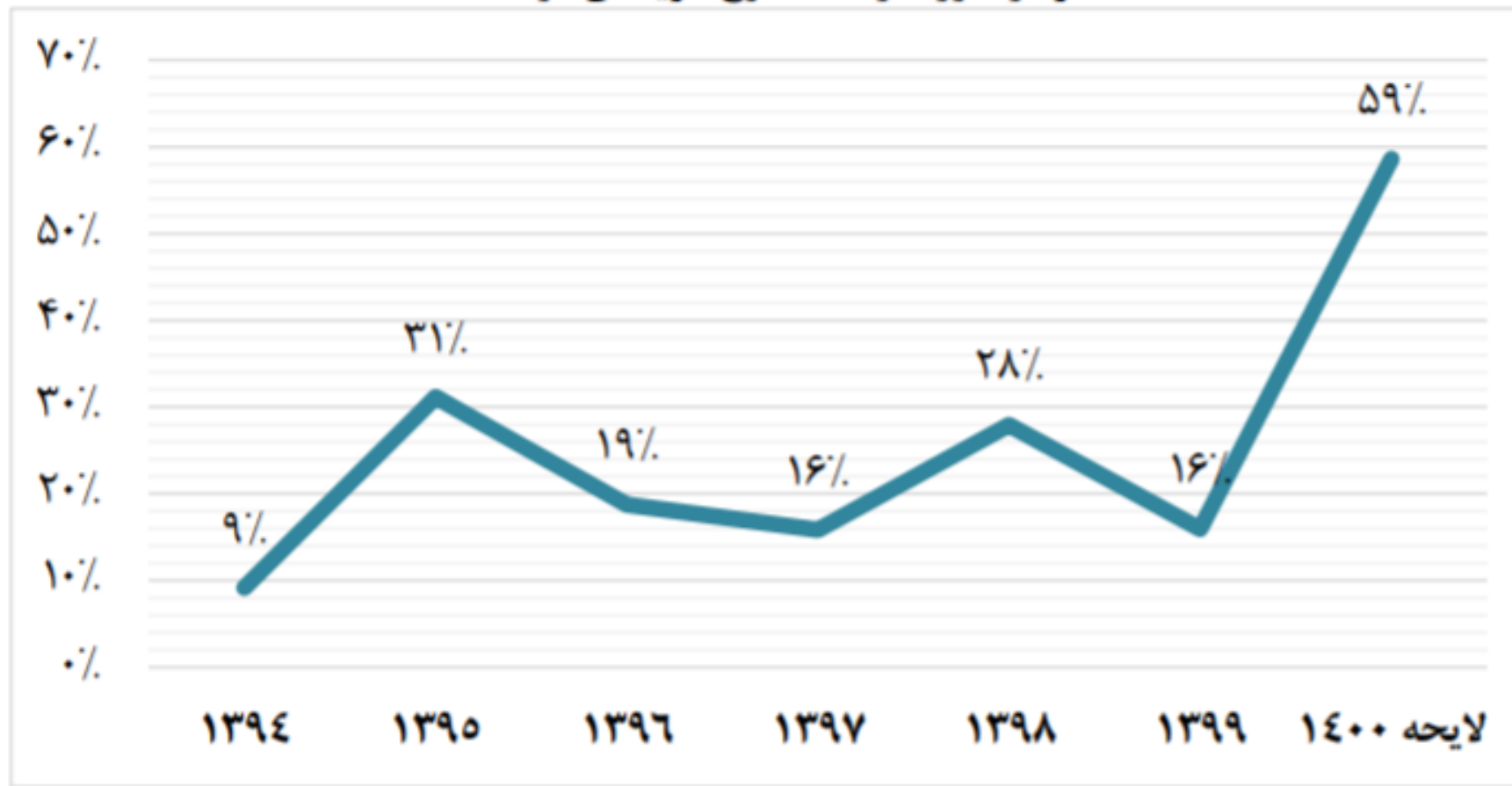


روند بودجه طرح های عمرانی نزولی است به نحوی که از حدود ۲۲ درصد سال ۱۳۹۳ به کمتر از ۱۰ درصد بودجه سال ۱۴۰۰ کاهش یافته است.

ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی

روند مخارج دولت در بودجه

نمودار ۲. روند رشد مخارج هزینه‌ای دولت



ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی

کسری بودجه سال ۱۴۰۰

منابع:	کسری بودجه ساختاری (بدون نفت، استقراض و فروش شرکت و دارایی)	میزان جبران کسری از طریق درآمد نفت	مصارف:
321.5 هزار میلیارد تومان	519.5	120	841.0 هزار میلیارد تومان
منابع حاصل از نفت، مبيعات و خالص صادرات گاز*	شرکت و دارایی	فروش اموال و شوکت ها (با فرض لایحه)	فروش اموال
56	344	باقی مانده	۷۵۰ هزار میلیارد تومان

* درآمد نفتی با فرض صادرات ۷۰۰ هزار بشکه نفت و مبيعات در روز با قیمت ۴۰ دلار و خالص صادرات گاز ۴ میلیارد دلار در سال محاسبه شده است. در این محاسبه ۸ میلیارد دلار برای تخصیص از توجیحی در نظر گرفته شده است.

آثار تورمی استفاده از منابع صندوق توسعه ملی:

- با توجه به این که بخش قابل توجهی از منابع ارزی صندوق توسعه ملی در دسترس نیست، استفاده از منابع صندوق به معنای استقراض از بانک مرکزی بوده و عملاً از محل پایه پولی تأمین می شود. موضوعی که آثار خود را در تورم سال های اخیر نشان داده است.
- برآوردهای مرکز پژوهش های مجلس در سال ۹۸ این مسئله را به وضوح نشان می دهد:

بابت جبران کسری: ۶۵ همت (مجموعه شورای عالی هماهنگی اقتصادی)

مابه التفاوت سهم نفت: ۷ همت (مجوز تیرمه ۱ بودجه ۹۸)

تسهیلات ارزی: ۳۰ همت (مجوز تیرمه ۲ بودجه ۹۸)

مجموع استفاده از منابع صندوق: بالغ بر ۱۰۰ همت یا ۹ میلیارد دلار

←

برآورد می شود که حدود ۷ میلیارد دلار (بالغ بر ۷۵ همت) از این منابع غیرقابل دسترس بوده و از طریق پایه پولی تأمین شده است.

←

تورم بالای سال های ۹۸ و ۹۹، شهادی بر آثار نامطلوب اقتصادی تأمین کسری بودجه از محل منابع صندوق توسعه است.

ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی

منابع:	کسری بودجه ساختاری (بدون نفت، استقراض و فروش شرکت و دارایی)	نحوه تراز کردن بودجه در لایحه بودجه ۱۴۰۰
321.5 هزار میلیارد تومان	شرکت و دارایی	منابع حاصل از نفت، مبيعات و خالص صادرات گاز*
841.0 هزار میلیارد تومان	مصارف:	فروش اموال
		فروش سهام شرکت ها
		پیش فروش نفت
		کاهش ۱۸ درصدی سهم صندوق توسعه ملی
		اوراق مالی اسلامی

* با فرض صادرات حدود ۲ میلیون بشکه نفت با قیمت ۴۰ دلار و اختصاص ۸ میلیارد دلار منابع آن به واردات کالاهای اساسی با نرخ ۴۲۰۰

برآورد مرکز پژوهش مجلس نشان می دهد بودجه دولت بدون احتساب درآمدهای حاصل از فروش نفت و استقراض، ۵۱۹ هزار میلیارد تومان کسری عملیاتی دارد که برای جبران آن دولت از فروش نفت، دارایی ها و استقراض استفاده خواهد کرد و این روشها منجر به تورم می گردد.

پیشنهادی مرکز پژوهش مجلس برای جبران کسری بودجه راهکارهای

درآمد تخمینی (هزار میلیارد تومان)	منبع درآمدی	درآمد تخمینی (هزار میلیارد تومان)	منبع درآمدی
۱۵	عوارض تراکنش (۵ در ده هزار)	۶ - ۲۰	مالیات بر سود سپرده‌های بانکی
	مالیات بر عایدی سرمایه	۱۵	حذف معافیت صادرات
	مالیات بر دارایی (PT)	۳	حذف معافیت مناطق آزاد (ارزش افزوده)
۷۵	حذف ارز ۴۲۰۰ تومانی (۵ میلیارد دلار)		حذف معافیت کشاورزی (حقوقی)
۲۰	اصلاح نرخ ارز مبنای حقوق ورودی (حقوق گمرکی)	۴۰	افزایش ۲ واحد درصد مالیات بر ارزش افزوده

افزایش ۷۵ درصدی درآمدهای مالیاتی

ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی

۱۸۸ هزار میلیارد تومان

رقم پیشنهادی لایحه بودجه: ۲۴۸ هزار میلیارد تومان

مرکز پژوهش مجلس برای جبران کسری بودجه عملیاتی دولت پیشنهاد داده است که مجموع درآمدهای حاصل از انواع مالیات افزایش پیدا کند به نحوی که با رشد حدود ۷۵ درصد، معادل ۱۸۸ هزار میلیارد به درآمدهای مالیاتی اضافه شود.

کسری بودجه سال ۱۳۹۸



کسری بودجه ۱۳۹۸ در عمل

براساس مصوبات شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه گانه				منابع محقق شده:	۲۲۶/۰ هزار میلیارد تومان
				کسری بودجه:	۱۹۴/۲ هزار میلیارد تومان
نحوه پوشش کسری بودجه در عمل				مصارف محقق شده:	۴۲۰/۲ هزار میلیارد تومان
				منابع حاصل از نفت و فرآورده‌های نفتی	۴۷ هزار میلیارد تومان (۳۰٪ مقدار مصوب)
انتشار اوراق مالی اسلامی	انتشار اوراق مالی اسلامی	انتشار اوراق مالی اسلامی (بودجه ۹۸)	منابع حاصل از نفت و فرآورده‌های نفتی	۴۴ هزار میلیارد تومان	استفاده از منابع صندوق توسعه ملی
۶۵/۲ هزار میلیارد تومان	۳۸ هزار میلیارد تومان	۴۴ هزار میلیارد تومان	۴۷ هزار میلیارد تومان (۳۰٪ مقدار مصوب)		

۲۳

ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی



کسری بودجه ساختاری (بدون نفت) ۱۳۹۸

انتشار اوراق مالی اسلامی	منابع حاصل از نفت و فرآورده‌های نفتی	پیش‌بینی نحوه پوشش کسری بودجه ساختاری (قانون بودجه ۱۳۹۸)	کسری بودجه ساختاری (بدون نفت):	منابع پیش‌بینی شده:
۴۳ هزار میلیارد تومان	۱۵۳ هزار میلیارد تومان		~ ۱۹۶ هزار میلیارد تومان	۲۵۲/۵ هزار میلیارد تومان
			مصارف پیش‌بینی شده:	۴۴۸/۴ هزار میلیارد تومان

- کسری بودجه در کشور ما مسئله‌ای ریشه‌دار است. در گذشته این کسری با منابع حاصل از نفت پوشش داده می‌شده است. در سال‌های اخیر و با کاهش درآمدهای نفتی، این کسری بیش از پیش آشکار شده است.



کسری بودجه سال ۱۳۹۹

پیش بینی وضعیت کسری بودجه ۱۳۹۹

بر اساس مصوبات شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه گانه

پیش بینی کسری بودجه			
پیش بینی منابع:			
289.8 هزار میلیارد تومان			
پیش بینی مصارف:			
562.7 هزار میلیارد تومان			
پیش بینی نحوه پوشش کسری بودجه			
منابع حاصل از نفت و فرآورده های نفتی	انتشار اوراق مالی اسلامی	مولدسازی دارایی های دولت	استفاده از منابع صندوق توسعه ملی
۵۷ هزار میلیارد تومان	۸۸ هزار میلیارد تومان	۵۰ هزار میلیارد تومان	۷۲ هزار میلیارد تومان
پیش بینی کسری بودجه			
منابع حاصل از نفت و فرآورده های نفتی	انتشار اوراق مالی اسلامی (بودجه ۹۹)	استفاده از منابع صندوق توسعه ملی (بودجه ۹۹)	انتشار اوراق مالی اسلامی
23 هزار میلیارد تومان (40% مقدار مصوب)	88 هزار میلیارد تومان	54 هزار میلیارد تومان	108 هزار میلیارد تومان (مجوز تا سقف 125 صبت)

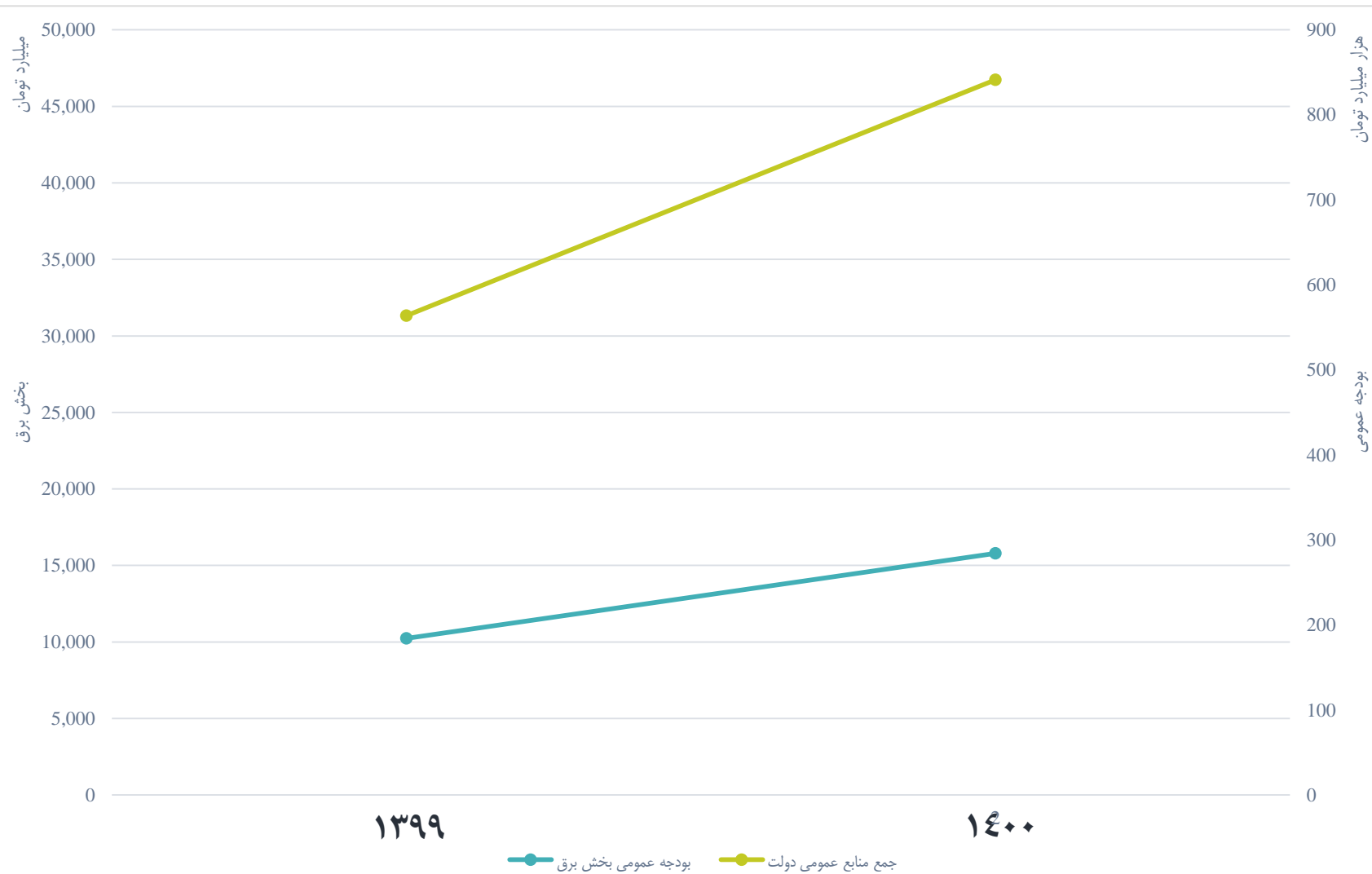
کسری بودجه ساختاری (بدون نفت) ۱۳۹۹

منابع مصوب:		کسری بودجه ساختاری (بدون نفت):	
۳۰۴/۰ هزار میلیارد تومان		۲۶۷ هزار میلیارد تومان	
مصارف مصوب:		پیش بینی نحوه پوشش کسری بودجه ساختاری (قانون بودجه ۱۳۹۹)	
۵۷۱/۰ هزار میلیارد تومان		۵۷ هزار میلیارد تومان	
		۸۸ هزار میلیارد تومان	
		۵۰ هزار میلیارد تومان	
		۷۲ هزار میلیارد تومان	

ماخذ: گزارش مرکز پژوهش مجلس شورای اسلامی

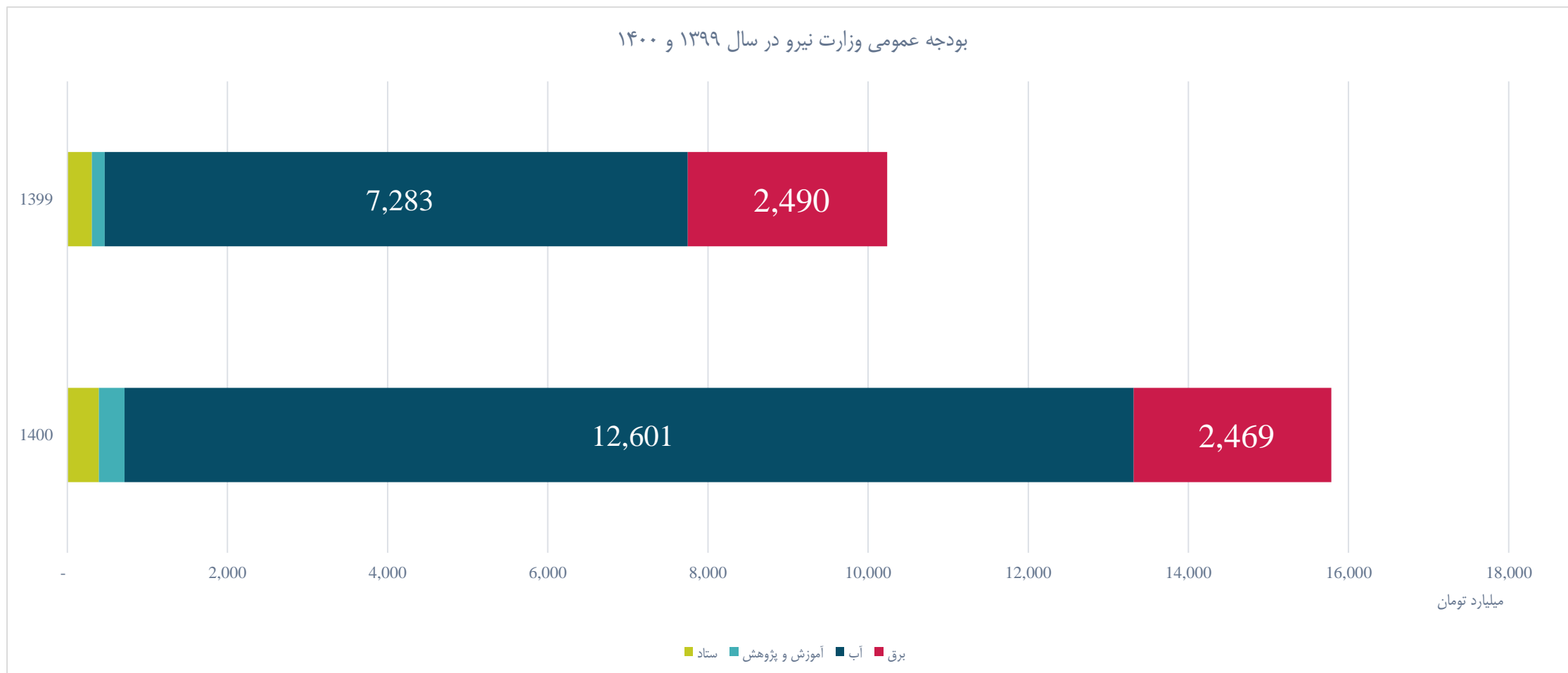
تحلیل فضای مالی صنعت برق در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰

روند بودجه عمومی وزارت نیرو



سهیم بودجه وزارت نیرو از بودجه کل دو درصد است
 رشد بودجه عمومی ۴۹ درصد و رشد بودجه وزارت نیرو
 نسبت به سال گذشته ۵۴ درصد می باشد

بودجه عمومی وزارت نیرو به تفکیک بخش ها

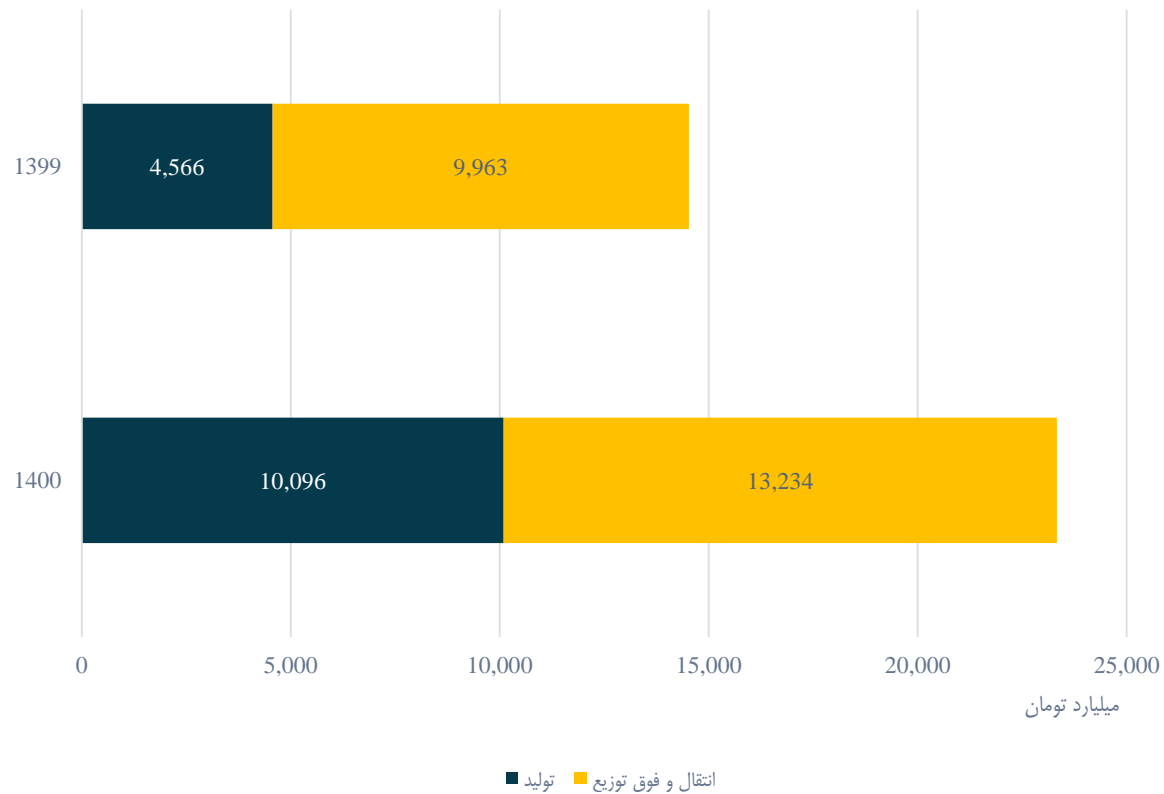


سهم بخش برق از بودجه عمومی وزارت نیرو در سال ۱۴۰۰ برابر با ۲۴۶۹ میلیارد تومان می باشد که حدود ۱۵ درصد از کل می باشد که نسبت به ۲۴ درصد سال قبل سهم ازن از کل کاهش یافته است. سهم بخش آب ۷۹ درصد می باشد در حالی که در سال ۱۳۹۹ سهم آن ۷۱ درصد بوده است.

ماخذ: پژوهش سندیکای صنعت برق ایران

روند بودجه طرح های تملک دارایی سرمایه ای بخش برق

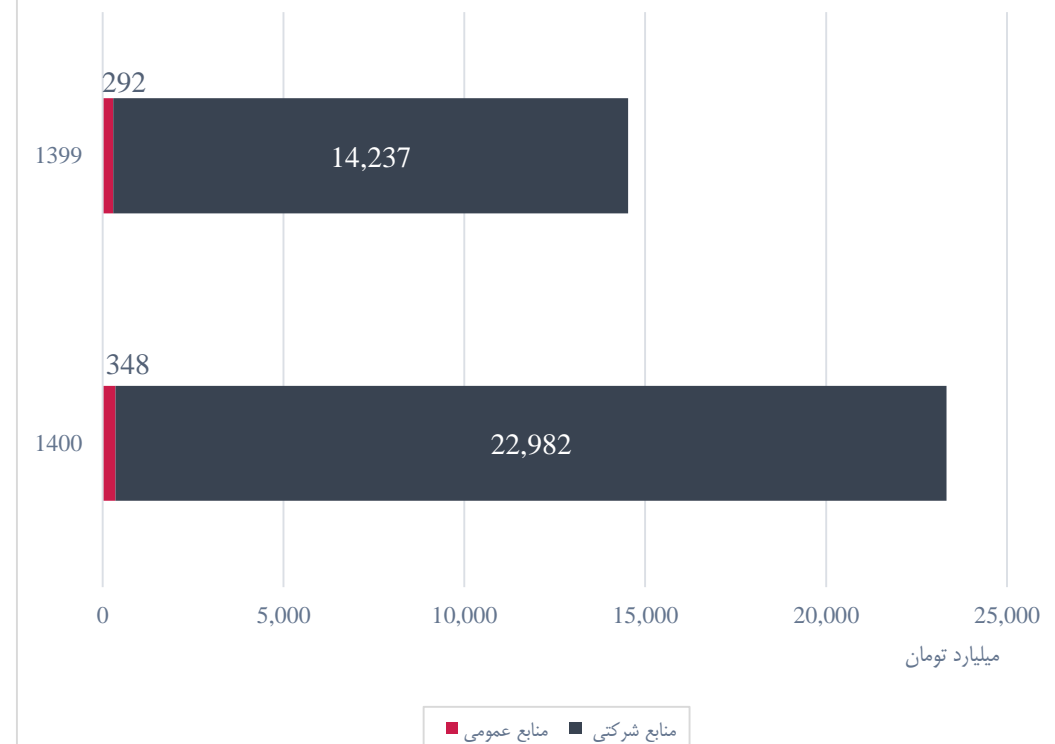
منابع طرح های تملک دارایی سرمایه ای بخش برق به تفکیک تولید و انتقال



ماخذ: پژوهش سندیکای صنعت برق ایران

مجموع منابع پیش بینی شده برای طرح های تملک دارایی در سال ۱۴۰۰ حدود ۲۳ هزار میلیارد تومان می باشد که نسبت به سال ۱۳۹۹ حدود ۶۱ درصد رشد نشان می دهد

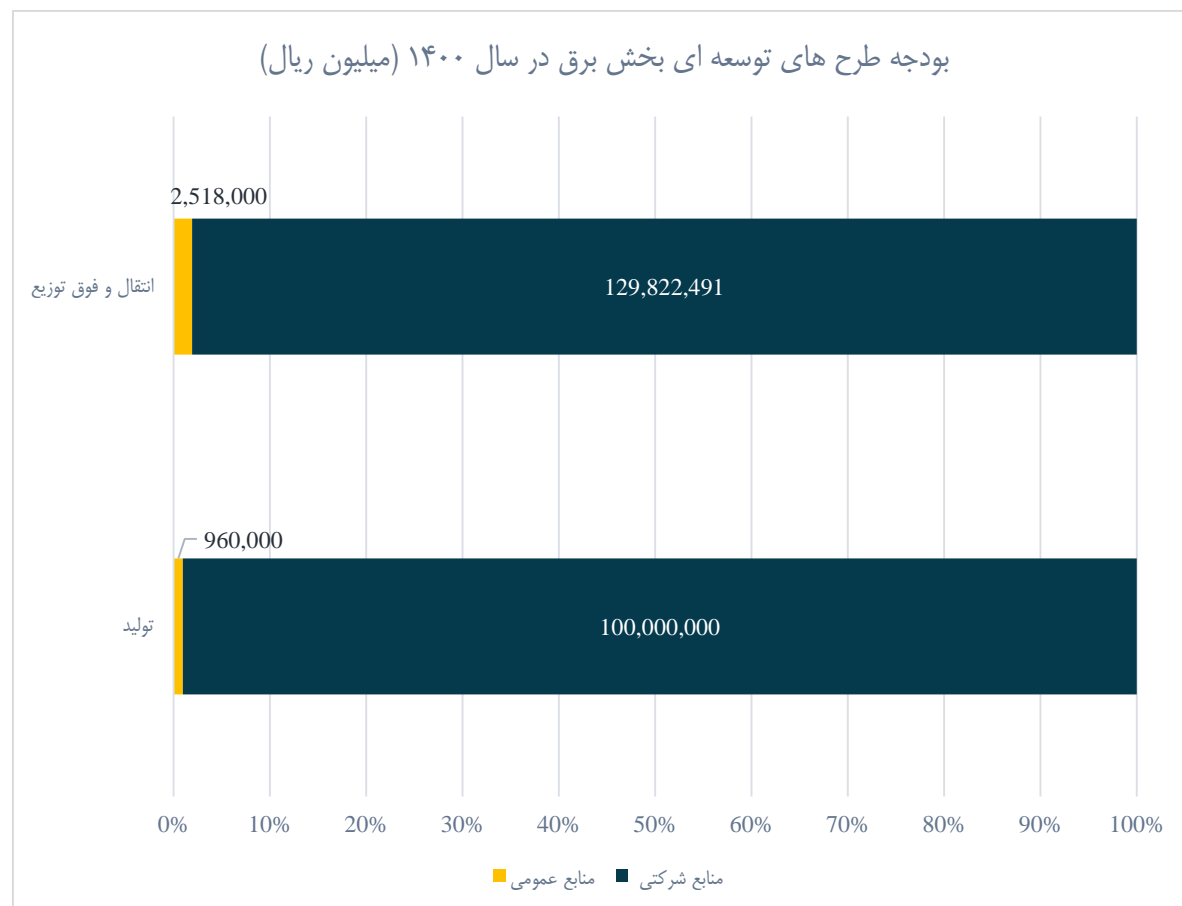
منابع طرح های تملک دارایی سرمایه ای بخش برق به تفکیک بودجه عمومی و شرکتی



ماخذ: پژوهش سندیکای صنعت برق ایران

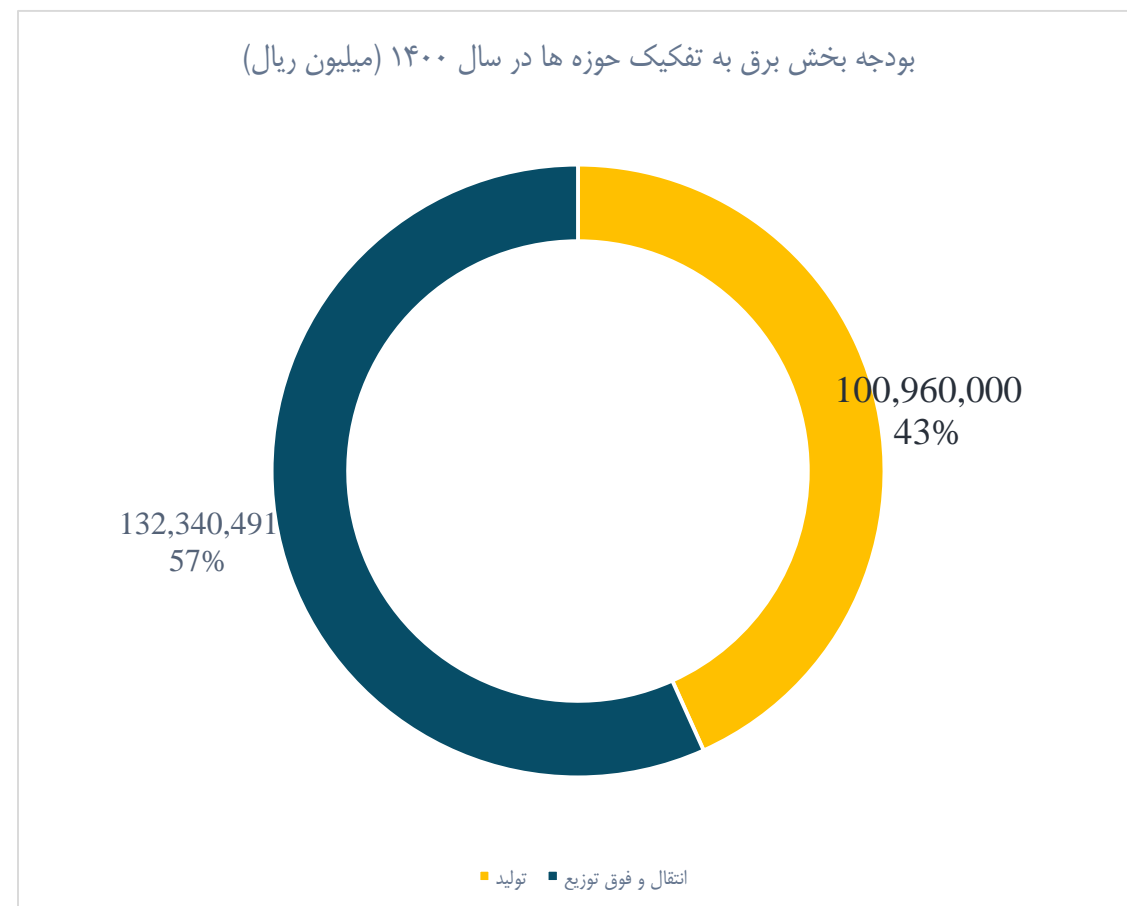
سهم بودجه عمومی از منابع تملک دارایی سرمایه ای بخش برق در سال ۱۳۹۹ حدود یک درصد و در سال ۱۴۰۰ حدود ۲ درصد بوده است

بودجه طرح های تملک دارایی سرمایه ای بخش برق



بودجه طرح های توسعه ای بخش تولید در سال ۱۴۰۰ حدود ۱۰ هزار میلیارد تومان پیش بینی شده است که ۴۳ درصد سرمایه های پیش بینی شده بخش برق می باشد.

ماخذ: پژوهش سندیکای صنعت برق ایران



بودجه طرح های توسعه ای بخش انتقال و فوق توزیع در سال ۱۴۰۰ حدود ۱۳ هزار میلیارد تومان پیش بینی شده است که ۵۷ درصد سرمایه های پیش بینی شده بخش برق می باشد.

ماخذ: پژوهش سندیکای صنعت برق ایران

پیشنهادات سندیکای صنعت برق ایران

جهت اصلاح لایحه بودجه سال ۱۴۰۰

جزء ۱ بند (و) تبصره ۵ لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ : «دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعاونی، خصوصی) و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجادشده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور با رعایت اولویت تقدم طلب طلبکاران تا مبلغ پنجاههزار میلیارد ریال به صورت جمعی - خرجی تسویه کند.»

شرایط موجود

پیشنهاد اول جهت
ساماندهی
بدهی‌های دولت به
بخش خصوصی

«دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعاونی، خصوصی) و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجادشده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور با رعایت تقدم طلب طلبکاران و اولویت اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی تا مبلغ پنجاههزار میلیارد ریال به صورت جمعی - خرجی تسویه کند.»

اصلاحات پیشنهادی

بخش ۱-۲ از بند (و) تبصره ۵ :

حداقل تهاتر بدهی از طریق اسناد (اوراق) تسویه خزانه برای اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی پنجاه درصد (۵۰٪) مبلغ مانده فوق الذکر است و باقیمانده آن جهت تهاتر بدهیهای نهادهای عمومی غیردولتی، بانکها و شرکتهای دولتی تابعه وزارتخانهها (صرفاً بابت یارانه قیمتتهای تکلیفی)، شرکتهای آب و فاضلاب استانی و شرکت ملی نفت ایران با اولویت مطالبات حسابرسی شده و قطعی سازمان تأمین اجتماعی به مصرف میرسد.

شرایط موجود

پیشنهاد دوم جهت
ساماندهی
بدهیهای دولت به
بخش خصوصی

«حداقل تهاتر بدهی از طریق اسناد (اوراق) تسویه خزانه برای اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی **هفتاد درصد (۷۰٪)** مبلغ مانده فوق الذکر است و باقی مانده آن جهت تهاتر بدهیهای نهادهای عمومی غیردولتی، بانکها و شرکتهای دولتی تابعه وزارتخانهها (صرفاً بابت یارانه قیمتتهای تکلیفی)، شرکتهای آب و فاضلاب استانی و شرکت ملی نفت ایران با اولویت مطالبات حسابرسی شده و قطعی سازمان تأمین اجتماعی به مصرف می رسد.»

اصلاحات پیشنهادی

در تبصره ۱۹ لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به مشارکت بخش خصوصی در ساخت و احداث طرح‌های زیربنایی جدید و نیمه‌تمام، اشاره شده است. در این تبصره به امکان استفاده بخش خصوصی از بازارهای پولی اشاره شده است. لیکن در حال حاضر پرداخت تسهیلات به شرکت پروژه‌های ایجادى توسط شبکه بانكى به علت عدم وجود سوابق اعتبارى و گردش مالی، امکان پذیر نیست و موجودیت این شرکت‌ها به عنوان شخص حقوقی واجد شرایط دریافت تسهیلات مورد تردید است، لذا پیشنهاد می‌گردد در راستای بند ۳ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی با هدف تقویت رقابت‌پذیری اقتصاد در بودجه سال ۱۴۰۰ عبارت زیر به صورت یک‌بند به تبصره ۱۹ اضافه شود:

شرایط موجود

پیشنهاد سوم جهت
تأمین مالی
طرح‌های زیربنایی
با استفاده از بازار
پول و سرمایه

اصلاحات پیشنهادی

«بانک مرکزی مکلف است به منظور استفاده حداکثری بخش خصوصی از ظرفیت‌های بازارهای مالی جهت تأمین مالی طرح‌های موضوع این ماده، آیین‌نامه ارائه تسهیلات بانکی به پروژه‌های مشارکت عمومی - خصوصی را تهیه و جهت اجرا به بانک‌ها و مؤسسات اعتباری ابلاغ نماید.»

مطابق بند الف تبصره ۴ لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به بانکهای تجاری و تخصصی اجازه داده می شود در سال ۱۴۰۰ از محل منابع در اختیار نسبت به اعطای تسهیلات ارزی - ریالی اقدام نمایند. جهت تشویق و حمایت بانکهای تجاری و تخصصی در اعطای تسهیلات ارزی- ریالی از محل منابع در اختیار و به منظور پوشش ریسک تسهیلات اعطایی از سوی بانکهای تجاری و تخصصی، پیشنهاد می گردد در قانون بودجه ۱۴۰۰، جزء ۲ بند الف تبصره ۴ به شرح زیر اصلاح شود:

شرایط موجود

پیشنهاد چهارم
جهت تأمین مالی
طرحهای زیربنایی
با استفاده از بازار
پول و سرمایه

اصلاحات پیشنهادی

« طرحهای توسعه ای و زیربنایی سازمان های توسعه ای بخش صنعت و معدن و بخش برق با مشارکت حداقل پنجاه و یک درصدی (۵۱٪) بخشهای خصوصی و تعاونی با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته براساس مزیت های منطقه ای و دریافت بیمه تسهیلات و یا رهن دارایی های پروژه به عنوان تضامین قابل قبول.»

شرایط موجود

طبق تبصره ۱۹ لایحه بودجه ۱۴۰۰، دستگاه‌های اجرائی مکلف‌اند در اجرای ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، از محل منابع بودجه کل کشور و دارایی‌های خود تمهیدات لازم را برای اجرای طرح‌های جدید، نیمه‌تمام و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری اعم از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با منابع عمومی و اختصاصی و طرح‌های شرکت‌های دولتی با منابع داخلی از طریق انعقاد قرارداد در قالب ماده فوق با بخش‌های خصوصی، تعاونی و شهرداریها و دهیاریها با اولویت بخش‌های خصوصی و تعاونی فراهم کنند. همچنین در بند ۹ این تبصره دستگاه اجرائی با اخذ موافقت سازمان برنامه و بودجه کشور و رعایت مقررات ذی‌ربط، مجاز به تغییر کاربری اصلی طرح (پروژه) هایی شده است که با تغییر شرایط، توجیه اولیه خود را از دست داده‌اند شده است امکان پذیر می‌باشد. لذا پیشنهاد می‌گردد ذیل این تبصره، (مشابه بند ۹ تبصره ۹ بودجه ۱۳۹۹) بندی به شرح زیر اضافه شود:

پیشنهاد پنجم جهت واگذاری طرح‌های تملك دارایی‌های سرمایه‌ای به بخش غیردولتی

اصلاحات پیشنهادی

«با توجه به اهمیت نوسازی شبکه فرسوده برق کشور، به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود با رعایت ملاحظات امنیتی شبکه، از محل ساماندهی، بهینه‌سازی و تغییر کاربری بخشی از املاک و دارایی‌های خود و احداث، بازسازی و بهره‌برداری از آن‌ها با مشارکت اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی، نسبت به تأمین مالی طرح‌های نوسازی شبکه فرسوده برق کشور اقدام نماید. تغییر کاربری موضوع این بند به ترتیب به پیشنهاد شرکت توانیر و وزارت نیرو و تصویب کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی صورت می‌گیرد و از پرداخت کلیه عوارض شامل تغییر کاربری، نقل و انتقال املاک، اخذ گواهی بهره‌برداری، احداث، تخریب، بازسازی و سایر عوارض شهرداری معاف می‌باشد.»

شرایط موجود

بند ج، تبصره ۶ لایحه بودجه ۱۴۰۰، عوارض موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق کشور مصوب ۱۳۹۴/۸/۱۰ به میزان ده درصد (۱۰٪) مبلغ برق مصرفی در سقف نوزده هزار و هشتصد میلیارد (۱۹.۸۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال تعیین شده است.

پیشنهاد ششم جهت تأمین مالی انرژی‌های تجدیدپذیر

اصلاحات پیشنهادی

«عوارض موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق کشور مصوب ۱۳۹۴/۸/۱۰ به میزان پانزده درصد (۱۵٪) مبلغ برق مصرفی در سقف سی و سه هزار میلیارد (۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال تعیین می‌شود و مشترکان برق روستایی و عشایری مجاز و برق چاه‌های کشاورزی مجاز از شمول حکم این بند معاف می‌باشند. منابع حاصله به صورت کامل تا سقف نه هزار و نهصد میلیارد (۹.۹۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به حساب شرکت توانیر نزد خزانه‌داری کل کشور و تا سقف بیست و سه هزار و یک صد میلیارد (۲۳.۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به حساب ساتبا نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا پس از مبادله موافقت‌نامه با سازمان برنامه و بودجه کشور به ترتیب صرف حمایت از توسعه و نگهداری شبکه‌های برق روستایی و تولید برق تجدیدپذیر و پاک شود.»

مصوبه هیات وزیران در سال ۱۳۹۵ درخصوص الزام سازمان‌های دولتی جهت تامین ۲۰٪ از برق مصرفی خود از انرژی‌های تجدیدپذیر، بدلیل وضعیت نابسامان اعتبارات این دستگاه‌ها عملاً اجرا نشد. بمنظور توسعه صنایع انرژی‌های تجدیدپذیر با استفاده از منابع خوداتکا صنعتی، پیشنهاد می‌گردد بند زیر در تبصره ۱۵ لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به شرح زیر اضافه گردد:

شرایط موجود

«کلیه صنایع بزرگ خصوصی، دولتی و تعاونی و عمومی با قدرت مصرفی بیش از پنج (۵) مگاوات مکلف می‌باشند معادل یک (۱) درصد از انرژی برق مصرفی سالانه خود را از طریق احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر تامین نمایند. وزارت نیرو مجاز است در صورت عدم ایجاد نیروگاه تجدیدپذیر در صنایع بزرگ به میزان تعیین شده، از نیمه دوم سال ۱۴۰۰ معادل یک درصد از برق مصرفی این صنایع را با تعرفه برق تجدیدپذیر محاسبه نموده و منابع حاصل را صرف پرداخت یارانه سود تسهیلات و کمک بلاعوض جهت ایجاد زیرساخت‌های مورد نیاز توسعه صنایع انرژی تجدیدپذیر از جمله آزمایشگاه‌های مرجع، حمایت از بخش خصوصی جهت احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر کوچک مقیاس و خرید برق تجدیدپذیر نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند حداکثر سه ماه پس از تصویب و ابلاغ قانون بودجه، توسط وزارت نیرو تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.»

اصلاحات پیشنهادی

پیشنهاد هفتم جهت تأمین مالی انرژی‌های تجدیدپذیر

شرایط موجود

- جهش ارزی سال ۱۳۹۷ تا ۱۳۹۹ و افزایش بهای فلزات اساسی و مواد اولیه و متوقف شدن ۱۰۰۰ قرارداد پیمانکاری در صنعت برق به ارزش بالغ بر ۳۰ هزار میلیارد ریال
- به منظور بهبود فضای کسب و کار، حفظ و اشتغال پیشنهاد ذیل که ابقا و اصلاح تبصره «۲» ماده واحده اصلاحیه تبصره «۸۰» قانون بودجه سال ۱۳۵۶ مصوب شورای انقلاب جمهوری اسلامی مورخ ۲۳/۱۱/۱۳۵۸ است، ارائه می شود. متن زیر جهت الحاق به تبصره ۱۵ لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ پیشنهاد می گردد:

اصلاحات پیشنهادی

«جهت رسیدگی به آن دسته از قراردادهای حوزه نیرو که با تشخیص وزیر بحرانی تشخیص داده می شود، شورای عالی فنی مندرج در بند «ج» در قانون اصلاحیه تبصره «۸۰» قانون بودجه سال ۱۳۵۶ مصوب شورای انقلاب جمهوری اسلامی مورخ ۲۳/۱۱/۰۳ ۱۳۵۸ مجاز است بخشی از اختیارات خود را حسب موضوع به وزارت نیرو تفویض و یا سقف تعدیل های در اختیار رئیس دستگاه اجرایی به قیمت روز محاسبه گردد.»

با سپاس

تدوین: پژوهش سندیکای صنعت برق ایران
علیرضا اسدی، مهناز علی آبادی، زهرا ولی پور